
Ministerstvo životního prostředí

ODESÍLATEL:

Ing. Jan Kužel
ředitel odboru ochrany ovzduší
Vršovická 1442/65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Rozdělovník

V Praze dne:

3. října 2012

Č.j.:

83197/ENV/12

Vyřizuje:

Mgr. Tomášková

Věc: Informace týkající se nového zákona o ochraně ovzduší – zákona č. 201/2012 Sb.

Vážení,

dne 1.9.2012 nabyl účinnosti zákon č. 201/2012 Sb., který zrušil a nahradil předchozí zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, jakož i většinu prováděcích právních předpisů.

S ohledem na opakující se dotazy k aplikaci nového zákona, jsme na internetových stránkách ministerstva, v sekci Ochrana ovzduší – Legislativa a metodické pokyny zřídili podsložky Stanoviska, Metodické pokyny a Často opakované dotazy, kde jsou vybrané dotazy a výklady odboru ochrany ovzduší a odboru legislativy.

- viz http://www.mzp.cz/cz/legislativa_metodicke_pokyny_ovzdusi

Současně jsou Vám opakovaně zasílány pracovníky našeho odboru elektronickou formou některé odpovědi na dotazy, které nám zasíláte Vy nebo jiné orgánů ochrany ovzduší, a které se v některých případech opakují.

V příloze k tomuto dopisu Vám zasíláme stanovisko k postupu při aplikaci nového zákona o ochraně ovzduší ve vztahu k poplatkům za znečišťování ovzduší za rok 2012. Na naší metodické poradě s krajskými úřady jsme otázku poplatků společně diskutovaly. Řada zástupců krajských úřadů namítala, že pokud by agenda poplatků byla přenesena na krajské úřady, pak bude administrativa s tím spojená neproveditelná. Bylo dohodnuto, že každý jednotlivý krajský úřad zašle odboru ochrany ovzduší vyjádření, v čem spočívá nemožnost aplikace nového zákona v této otázce. Jelikož vyjádření v této věci zaslalo pouze několik krajských úřadů (celkem čtyři, z nichž dva uvedly, že s převzetím agendy nemají problém a dva, že to problém bude) nebylo možné učinit závěr, že krajské úřady v České republice nemohou naplnit poplatkovou agendu podle nového zákona. Na základě důkladného uvážení smyslu a interpretace jeho ustanovení jsme společně s odborem legislativy dospěli k závěru, který je uveden v příloze k tomuto dopisu. Závěr je v tuto chvíli v obecné legislativní rovině, následně jej doplníme praktickým návodem při správě poplatků v rámci ISPOP. Některé praktické a procesní úkony ještě diskutujeme se správcem ISPOP a Ministerstvem financí.

Ministerstvo životního prostředí

Dále mi dovoluji uvést několik informací k prováděcím právním předpisům k zákonu č. 201/2012 Sb. Ministerstvo životního prostředí zpracovalo 5 vyhlášek a nařízení vlády:

1) Vyhláška o stanovení požadavků na kvalitu paliv používaných pro vnitrozemská a námořní plavidla z hlediska ochrany ovzduší

- vyhláška byla schválena a vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 312/2012 Sb., s účinností ode dne 1.10.2012

2) vyhláška o přípustné úrovni znečištění a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší (tzv. emisní vyhláška)

- návrh vyhlášky již byl dokončen a po jeho schválení vedením ministerstva bude zaslán k poslednímu projednání a schválení v komisích Legislativní rady vlády – očekáváme dokončení legislativního procesu v průběhu října 2012

3) vyhláška o způsobu posuzování a vyhodnocení úrovně znečištění ovzduší, podrobnostech informování veřejnosti o úrovni znečištění ovzduší a při smogových situacích (tzv. imisní vyhláška)

- návrh vyhlášky již byl dokončen a byl projednán v komisi Legislativní rady vlády, po zapracování připomínek komise bude zaslán do Sbírky zákonů – účinnost očekáváme v průběhu října 2012

4) nařízení vlády o kritériích udržitelnosti biopaliv

- návrh nařízení vlády byl odeslán k projednání a schválení ve vládě – očekávané schválení v průběhu října 2012 (do doby přijetí nového nařízení vlády zůstává v platnosti nařízení vlády č. 446/2011 Sb.)

5) nařízení vlády, kterým se stanoví pravidla pro nízkoemisní zóny

- návrh nařízení vlády byl odeslán k projednání a schválení ve vládě – očekávané schválení v průběhu října 2012.

Jakmile budou výše uvedené předpisy schváleny všemi orgány definitivně a budou vyhlášeny ve Sbírce zákonů, budeme Vás o této skutečnosti obratem informovat. Současně tyto předpisy ihned zveřejníme i na našich internetových stránkách (viz výše).

Na závěr Vás chceme informovat, že dopisem ze dne 6. září 2012 jsme se dopisem náměstka ministra a ředitele sekce technické ochrany životního prostředí obrátili na ředitelství České inspekce životního prostředí se žádostí, aby inspekce v případě žádosti krajského úřadu, poskytovala odbornou spolupráci při vydávání závazných stanovisek podle § 11 odst. 2 zákona č. 201/2012 Sb., bez ohledu na to, že není ze zákona dotčeným orgánem.

S pozdravem

Ing. Jan Kužel
ředitel odboru ochrany ovzduší

Příloha: Stanovisko k vyměřování poplatků za znečištění ovzduší za rok 2012 v návaznosti na zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší

Ministerstvo životního prostředí

Rozdělovník:

Ing. Josef Pavlík

vedoucí odboru životního prostředí
Magistrát hlavního města Prahy

Ing. Josef Keřka, Ph.D.

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Středočeského kraje

Ing. Karel Černý

vedoucí odboru životního prostředí, zemědělství a lesnictví
KÚ Jihočeského kraje

Mgr. Martin Plíhal

vedoucí odboru životního prostředí
KÚ Plzeňského kraje

Ing. Eliška Vršecká

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Karlovarského kraje

Ing. Veronika Miláčková

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Ústeckého kraje

Ing. Jaroslava Janečková

vedoucí odboru rozvoje venkova, zemědělství a životního prostředí
KÚ Libereckého kraje

RNDr. Miroslav Krejzlík

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Královéhradeckého kraje

Ing. Josef Hejduk

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Pardubického kraje

Ing. Jan Jones

vedoucí odboru životního prostředí
KÚ kraje Vysočina

Ministerstvo životního prostředí

Ing. Bc. Anna Hubáčková

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Jihomoravského kraje

Ing. Josef Veselský

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Olomouckého kraje

RNDr. Alan Urc

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Zlínského kraje

Ing. Tomáš Kotyza

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
KÚ Moravskoslezského kraje

Stanovisko odboru ochrany ovzduší k vyměřování poplatků za znečišťování ovzduší za rok 2012 v návaznosti na zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší

Dne 1. září 2012 nabyl účinnosti zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, který k témuž datu zrušil zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 201/2012 Sb. upravuje poplatky za znečišťování ovzduší v § 15, který v souladu s § 44 písm. a) a b) má posunutou účinnost na den 1. ledna 2013 (v případě odst. 1 až 5 a 7 až 14 cit. ustanovení) a 1. ledna 2017 (v případě odst. 6). Z kontextu uvedených ustanovení § 15, § 44 a dále pak § 41 odst. 13 vyplývá, že poplatek za znečišťování ovzduší – co do jeho výše – se za rok 2012 vypočte podle předchozího zákona č. 86/2002 Sb. (konkrétně § 19 a přílohy č. 1), zatímco ustanovení § 15 zákona č. 201/2012 Sb. se pro výpočet výše poplatku použije až za rok 2013.

Výši poplatku, kterou mají orgány ochrany ovzduší stanovit za rok 2012 podle přechodného ustanovení § 41 odst. 13, se rozumí sazby a rozsah zpoplatněných znečišťujících látek podle § 19 zákona č. 86/2002 Sb. Z kontextu přechodných ustanovení a kompetencí daných novým zákonem nelze než dospět k závěru, že orgánem příslušným k rozhodování o poplatku za rok 2012, jehož výši oznámí provozovatelé společně se souhrnnou provozní evidencí za rok 2012 prostřednictvím ISPOP do 31. března 2013, je krajský úřad. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností a obecní úřady, které měly stanovenou příslušnost k výpočtu poplatku pro střední a malé zdroje znečišťování podle § 49 písm. a) a § 50 odst. 1 písm. c) zákona č. 86/2002 Sb., již nemají novou právní úpravou danou kompetenci k doměřování poplatků za rok 2012 v roce 2013. Z nové právní úpravy vyplývá jednoznačná kompetence krajských úřadů (bez ohledu na kategorii zdroje podle zákona 86/2002 Sb.).

Krajský úřad je dále orgánem ochrany ovzduší, který je podle § 41 odst. 12 orgánem příslušným pro vydání platebního výměru a stanovení záloh na poplatek za rok 2013 v případě zdrojů, u nichž výše poplatku za jednu nebo více znečišťujících látek uvedených v příloze č. 9 zákona č. 201/2012 Sb., přesáhla částku 200.000 Kč.

Problém nenastane u zdrojů, kterým byly vyměřeny poplatky jednorázově do výše 2.000 Kč, u kterých zákon č. 86/2002 Sb. nepředpokládal vyměření záloh plateb za znečišťování na rok 2012. Provozovatelé těchto (doposud) středních příp. i některých velkých zdrojů ohlásí pouze souhrnnou provozní evidenci.

Pro zamezení jednorázového navýšení administrativy kolem podaných hlášení na krajských úřadech a pro zajištění hladkého průběhu vypořádání záloh na poplatky za rok 2012 v případě zdrojů, u nichž byly vyměřeny zálohy obecními úřady obcí s rozšířenou působností, je nutná spolupráce příslušné ORP, která bude postupovat na krajské úřady hlášení pouze za ty provozovny, u nichž je nutné zálohy za zdroje vypořádat. ORP musí spolupracovat pro zajištění rychlého a správného dovyměření poplatku za rok 2012. Krajské úřady se tedy budou zabývat pouze těmi zdroji, které měly poplatkovou povinnost podle zákona č. 86/2002 Sb. a poplatek jim byl na rok 2012 vyměřen zálohově nebo ve splátkách. Hlášení za zdroje, u nichž nebyl poplatek na rok 2012 vyměřen zálohově nebo ve splátkách, tvořící výraznou většinu ze všech podaných hlášení, tak nebudou muset krajské úřady ani

Ministerstvo životního prostředí

evidovat. Snazší bude úloha krajských úřadů také v tom smyslu, že na rok 2013 nebudou muset rozhodovat o stanovení záloh na poplatky u všech zdrojů, u nichž roční poplatek přesáhl 2 000 Kč, jak tomu bylo podle § 19 odst. 11 zákona č. 86/2002 Sb., ale jen u těch zdrojů, u nichž poplatek za rok 2012 přesáhl 200 000 Kč, jak vyplývá z § 41 odst. 12 zákona č. 201/2012 Sb.

V případě dosavadních provozoven středních zdrojů, kterým byl vyměřen poplatek jednorázově, jak již bylo uvedeno výše, budou ORP podaná hlášení, ať už obsahují poplatek nebo pouze souhrnnou provozní evidenci, pouze kontrolovat a nebudou postupovat krajským úřadům.